

莆田市人民政府办公室文件

莆政办〔2022〕15号

莆田市人民政府办公室关于印发莆田市 “十四五”应急管理专项规划的通知

各县(区)人民政府(管委会), 市直有关单位:

经市政府研究同意, 现将《莆田市“十四五”应急管理专项规划》印发给你们, 请认真组织实施。

莆田市人民政府办公室

2022年4月7日

(此件主动公开)

莆田市“十四五”应急管理专项规划

目 录

前 言.....	5
第一章 现状与形势.....	6
一、“十三五”期间的主要成效.....	6
二、“十四五”时期面临的形势.....	9
第二章 总体要求.....	11
一、指导思想.....	11
二、基本原则.....	12
三、发展目标.....	13
第三章 主要任务.....	16
一、统筹深化应急管理体制机制改革.....	16
二、构建综合风险管控体系.....	23
三、建设高效有序的应急救援体系.....	34
四、提升应急创新发展能力.....	41
五、构建全社会共治应急管理格局.....	45
第四章 重点工程.....	49
一、应急管理能力提升工程.....	49
二、自然灾害防治能力提升工程.....	50
三、风险防控能力提升工程.....	52
四、应急处置能力提升工程.....	53
五、社会应急能力提升工程.....	55
第五章 保障措施.....	56

一、加强领导，统筹推进.....	56
二、优化资金，加大投入.....	56
三、协调联动，形成合力.....	56
四、强化评估，务求实效.....	57
附件 拟建设重点工程项目表.....	58

前 言

“十三五”期间，党中央、国务院着眼国家治理体系和治理能力现代化战略，大力推进安全生产改革发展和应急管理重大改革，莆田市委、市政府高度重视，深入研究，及时部署各项重点工作。全市各级各有关部门按照市委、市政府应急管理改革要求和《莆田市“十三五”安全生产专项规划》确定的目标任务，服从大局，认真履职，狠抓落实，全市应急管理改革取得重要突破，安全生产基本盘持续稳定向好。

“十四五”时期，是莆田市应急管理深化改革夯实基础、发展事业，进一步营造全市安全稳定发展环境的重要时期。根据《中华人民共和国突发事件应对法》《“十四五”国家应急体系规划》《福建省“十四五”应急体系建设专项规划》和《莆田市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和相关文件，在认真总结“十三五”应急管理工作经验基础上，编制了《莆田市“十四五”应急管理专项规划》（以下简称《专项规划》）。

《专项规划》明确了“十四五”期间莆田市应急管理工作的总体要求、主要任务、重点工程和保障措施等内容，是全市各级各有关部门履行应急管理职责，制定实施相关政策措施，全面推进应急管理各项工作的重要依据。

本规划基期为2020年，规划期为2021-2025年。

第一章 现状与形势

一、“十三五”期间的主要成效

“十三五”期间，莆田市各级各有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院的决策部署和省委省政府、市委市政府的工作要求，牢固树立和践行以人民为中心的发展思想，严格政治纪律，强化底线思维，勇于担当作为，以加强应急管理体制建设为主线，扎实推进应急管理改革事业加快发展、创新发展、质量发展，全面完成“十三五”规划确定的目标任务，各行业领域安全生产形势持续稳中向好。

（一）应急管理体系建设纵深推进

一是应急管理机构改革稳步推进。市、县两级应急管理局机构设立和职能承接基本完成，应急管理组织领导体系和工作管理体系得到重构和优化，多职能、大综合、大应急的管理工作新格局初步形成。二是应急管理机制建设持续加强。编制《莆田市突发事件应对手册》，预测预警、信息报告、应急响应、应急处置及调查评估等应急机制更加协同高效。三是应急指挥体系建设逐渐完善。调整修订各类灾害事故专项指挥部成员职责，建立“统一指挥、反应敏捷、运转高效、上下联动”的应急指

挥体系。推进市综合应急指挥中心建设，自然灾害和生产安全事故风险感知能力有效提升，应急指挥决策科学性显著增强。

四是应急保障体系建设有力有效。全面梳理和修订突发公共事件、安全生产、自然灾害类应急预案，应急管理资源数据库建设取得阶段性成效，专常结合的应急救援队伍基本建成，市县两级应急物资储备交接工作全面完成。

（二）安全生产监督管理全面加强

一是安全责任体系日趋完善。出台《莆田市党政领导干部安全生产责任制实施办法》《莆田市安全生产警示通报和约谈制度》等制度措施，明确大型商业综合体、农村建房、乡村旅游等领域安全监管职责分工，进一步拧紧安全生产责任链条。**二是**重点专项整治成效渐显。紧紧围绕“从根本上消除事故隐患”目标任务，大力推进重点行业领域专项整治，常态化开展联合执法、综合执法、“四不两直”检查，安全生产状况得到极大改善。“十三五”期间，共排查治理各类安全生产问题隐患 18 万余处，查处违法违规行为 2.4 万余起，责令停产停业停止建设 950 余家，取缔关闭违法违规生产经营建设单位 200 多家。**三是**企业安全水平稳步提升。推行企业安全生产主体责任承诺制度，扎实开展规范企业生产经营活动促进健康发展工作，持续推进安全生产标准化建设，扶持做强做大安全生产达标企业，分类治理存在安全生产隐患问题的企业，提高企业安全生产管理水平，累计共推动 1.5 万余家企业完成评审达标。**四是**安全生

产工作不断创新。推行“网格化+安全生产”管理模式，发挥网格员作用，初步打通安全监管“最后一公里”。设立每月16日“安全生产日”特色文化品牌活动，引领带动全社会积极参与安全生产工作。制定出台《道路交通安全领域纳入诚信系统失信人员名单认定与管理办法（试行）》，公布曝光“失信黑名单”3916人次，有效改善交通安全秩序。全省率先建成“智慧消防”管理平台和指挥中心，并纳入莆田智慧城市综治指挥体系。

（三）防灾减灾救灾建设扎实有力

一是灾害救助机制更加健全。修订《莆田市自然灾害救助应急预案》，有效构建了覆盖市、县、乡、村四级的防灾减灾救灾体系，建立“预警到乡、预案到村、责任到人”的灾害救助机制。二是打造“木兰溪”治理样本。建设木兰溪防洪工程，统筹推进玉湖、木兰陂、樟林片区水系治理，抓好污水管网、中心城区排水系统配套建设，不断优化城市空间布局，生态文明的“木兰溪”样本不断巩固。三是突出海洋与渔业防灾减灾。严把渔业船舶检验关和进出港报备关，集中开展汛期及休渔期渔业安全大检查、隐患治理工作，渔业安全风险隐患排查整治工作取得重要成效。四是基层防灾减灾标准化建设基本完成。完成全市自然灾害避灾点提升建设，加强全国综合减灾示范社区创建工作，建立地质灾害监测点、高陡边坡点信息数据库，全市县（市、区）基层防灾减灾“六个一”标准化建设实现全覆盖，基层气象灾害预警服务能力提到大幅提升。五是多灾种

预警机制不断完善。海洋经济气象保障、区域自动站落地等项目建成运行，气象监测预警实时化、精准化；地震预警和相关紧急应急处置系统扩容增面，已建成1个市级地震预警信息节点、7个县（区）级地震预警信息节点、3个地震预警基本站和53个地震预警一般站。

二、“十四五”时期面临的形势

（一）发展机遇

“十四五”（2021-2025年）是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是福建省全方位高质量发展超越的重大战略机遇期，为我市应急管理事业改革发展带来新机遇：一是党中央、国务院高度重视应急管理、安全生产、防灾减灾工作，并作出了一系列重大决策部署，习近平总书记要求积极推进我国应急管理体系和能力现代化，深入推进安全生产领域改革发展，为应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作提供了强大政策支持；莆田市委、市政府加强领导、强化监管，狠抓责任落实，为应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作提供了有力的组织保障。二是加快建设美丽莆田的机遇。当前，市委、市政府始终沿着习近平总书记在福建工作时提出的数字福建、治水方略、古厝保护等思想理念的战略指引，全面推进新时代美丽莆田建设发展，这为深化应急管理事业改革、推进应急管理领域治理体系和治理能力现代化提供了重要的实践基础。三是随着社会文明

程度、安全意识和法治观念加快提升，人民群众的安全需求日益增长，特别是全社会对安全感的关注度持续提升，为推动应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作提供了巨大动能。

（二）问题与挑战

“十四五”时期，我市自然灾害种类多、影响范围大、发生频率高的基本市情没有改变，应急管理体系基础弱、底子薄的问题还比较突出，安全生产仍处于爬坡过坎期，不稳定不确定因素明显增多，各类灾害事故风险交织叠加，应急管理工作面临的挑战依然严峻。

应急管理体系薄弱环节仍较突出。应急管理体制机制还不够健全，基层应急管理体系基础弱、底子薄的问题还比较突出；应急管理补短板的要求更加迫切，应急管理信息化手段比较落后，应急管理技术人才明显缺乏；应急救援队伍体系尚不健全，基层应急预案仍然不够完善，全市应急救援指挥体系的合成合力与协调一致还不够；应急物资储备管理还不够规范，种类和数量需要进一步完善；全民安全风险防范意识和自救互救能力依然较弱。

安全生产监督管理难度增大。随着经济社会的发展，城市规模日益扩大，社会结构和产业结构日趋多元复杂，区域性安全风险依然较高，危化品生产、城市建设、油气输送管道、高速铁路、道路交通、渔业养殖、危旧房屋、人员密集场所等领域安全风险突出；部分企业安全生产主体责任落实不到位，标

准化创建水平总体不高，从业人员安全生产技能与安全意识薄弱，受新冠疫情影响经济下行造成企业安全保障条件欠缺，安全基础工作不够扎实；新业态新模式造成安全生产存在监管盲区、管理漏洞，农村地区、城乡结合部安全监管压力加大。

防灾减灾救灾综合能力尚待提升。莆田市所处的地理位置和全球气候变暖的大背景，洪涝、干旱、台风等极端天气气候灾害风险将增加，崩塌、滑坡、泥石流等次生灾害发生机率加大，发生破坏性地震的地质背景依然存在，交织性、复杂性、综合性灾害发展趋势严峻，防范处置任务繁重。各类（种）灾害防御的制度规章亟需调整，救灾救助的综合协调机制还需进一步完善，减灾救灾科技支撑和人才保障还需加强，整体灾害防御能力特别是防台减灾体系、海洋应急减灾能力与莆田市经济社会发展的现实需求还有较大差距。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述和党中央、国务院决策部署，坚持党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，处理好安全与发展

的关系，坚持安全发展和综合防灾减灾理念，以深化应急管理改革发展为主线，以提升应急管理整体能力为目标，以化解安全风险和筑牢发展基础为重点，全面加强风险防范、应急处置、综合支撑等能力建设，坚决守住安全底线，坚决遏制重特重大事故，最大限度降低灾害事故损失，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为加快全方位推动莆田高质量发展超越提供坚实的安全保障和良好的发展环境。

二、基本原则

（一）坚持党的全面领导、统筹推进

全面加强党对应急管理工作的领导，把党的领导贯穿到应急管理工作的各方面和全过程，统揽全局、协调各方，把党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的体制优势转化为推进应急管理体系和能力现代化的强大动力和坚强保障。

（二）坚持人民至上、生命至上

坚持以人民为中心的发展思想，把保护人民生命安全摆在首位，牢固树立安全发展理念，坚守“发展绝不能以牺牲人的生命为代价”这条不可逾越的红线，全面提高防范化解重大安全风险的能力和水平，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

（三）坚持底线思维、精准防控

坚持以防为主、防抗救相结合，以精准闭环管控为核心，突出完善遏制重特大事故工作机制，坚持关口前移、精准施策，

着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，系统谋划构建应对重大突发事件的应急保障体系，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

（四）坚持创新驱动、科技引领

深化“互联网+”、大数据等技术应用，强化应急科技成果对接转化，充分发挥科技创新在安全生产、防灾减灾救灾、应急救援中的引领作用，有效提高应急管理工作的科技支撑能力和水平。

（五）坚持政府主导、共建共享

坚持政府在应急管理工作中的主导地位 and 主体责任，充分发挥社会力量和市场机制的重要作用，强化政府与社会协同配合，完善部门协同、区域联动、社会参与的综合防灾减灾救灾机制，推进设施共建、信息互通、资源共享，形成应急管理合力最大化。

三、发展目标

（一）总体目标

“十四五”时期，莆田市应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的莆田应急能力体系，重大安全风险得到有效管控，安全生产、综合防灾减灾趋势向好，体现应急管理职业特点的队伍管理制度、人才培养制度和政策保障体系基本健全，应急管理法治水平和

科技信息化水平大幅提升,综合应急保障能力全面加强,社会协同应对能力显著提升,全社会防范和应对突发事件能力显著增强,形成安全生产、综合防灾减灾形势持续稳定向好,应急救援能力显著提升,全社会共同参与的应急管理格局。

莆田市“十四五”应急管理核心控制指标

序号	指标内容	2020年 基数	2025年 目标	指标 属性
1	生产安全事故死亡人数	49	下降 15%	约束性
2	重特大生产安全事故起数	重大 1 起	0 起	约束性
3	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	0.0185	下降 33%	约束性
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	--	下降 20%	约束性
5	年均因自然灾害直接经济损失占全市地区生产总值的比例	--	≤ (1%)	预期性
6	年均每百万人口因自然灾害死亡率	--	≤ (1)	预期性
7	年均每十万人受灾人次	--	<15000 人	预期性
注：带（）指标为五年平均数，其余为期末达到数。				

（二）分项目标

按照综合性与相关性、针对性与实效性、定性与定量相结

合的原则，确定各重点领域分项目标。

1. 构建反应灵敏的应急管理体系

到 2025 年，健全完善市、县两级应急管理机构，全面完成乡镇应急管理机构规范化建设，全面完成各类应急预案修订，推动县（区）级以上应急管理部门装备达标率达到 80%、专业人才占比超过 60%。全面完成市县应急指挥平台建设，实现与省应急指挥平台的互联互通和信息共享。健全事故应急协调联动和现场救援统一指挥机制，重点建立渔业应急联动机制和危化品应急处置机制。全面推进应急能力评估和预警工作，切实提升预警信息发布效率。加强社会化应急救援队伍建设，构建政府主导、多元参与的应急救援队伍体系。推进应急物资储备规范化、科学化。

2. 构建齐抓共管的安全生产体系

到 2022 年，全面完成安全生产专项整治三年行动目标，全市安全生产治理体系进一步完善，基础保障和事故预防的能力进步明显。到 2025 年，健全完善“从根本上消除事故隐患”的责任、制度、管理、考核等治本工作机制。安全生产责任体系更加完善，企业安全生产主体责任和标准化建设更加扎实，特别是中小微企业安全管理水平明显提升。风险分级管控和隐患排查治理机制更加健全，早期感知识别和监测预报能力明显增强，源头治理、系统治理和综合治理能力进一步增强，重点行业领域智能化水平持续提升，安全生产监管执法体制机制更加

完善，执法与服务方式不断创新，建立起与现代化相适应的综合性、全方位、系统化的城市安全发展体系。全市安全生产事故总量持续下降，重特大事故有效控制，较大以上事故得到有效遏制，安全生产形势更加稳定持续向好。

3. 构建协同的防灾减灾救灾体系

到2022年，基本完成自然灾害综合风险普查，基本建成自然灾害综合风险与减灾能力数据库。全面推进防灾减灾救灾体系建设，监测预警网络平台实现全方位立体化覆盖，重要基础设施和基本公共服务设施防灾水平不断增强，智慧防灾减灾救灾技术更加普及，防汛、防火、防化、交通事故、抗震等应急救援物资相互补充、统一调配。到2025年，市、县（区）应急广播平台全部建成，应急广播主动发布终端人口覆盖率达到90%，灾害事故信息上报及时率达到100%，灾害预警信息公众覆盖率达到90%，森林火灾受害率小于0.8%，因洪旱灾害年均直接经济损失占地区生产总值的比例控制在0.7%以内，增创5个全国综合减灾示范社区，自然灾害应急反应和救助水平全面提升，实现灾害信息员城乡社区（行政村）全覆盖，形成结构合理、功能完善、集约高效、保障有力的综合防灾减灾救灾体系。

第三章 主要任务

一、统筹深化应急管理体制机制改革

（一）全面加强应急管理组织建设

强化应急管理组织领导。健全各级党委政府“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理”的应急管理组织，落实党委政府主要领导履职履行权责一致的突发事件应急管理领导，完善市安全生产委员会、减灾委员会、森林防灭火指挥部、防汛抗旱指挥部、抗震救灾指挥部等议事协调机构运行规则和工作制度，形成“党委政府统一领导、应急管理部门统筹协调、行业部门责任落实、消防救援队伍主力救援、各方力量高效协同”的应急发展新格局，统筹推进应急管理体系和能力现代化。

完善基层应急管理体系。县（区）、工业园区、开发区紧紧围绕工作机构专业化、救援队伍职业化、应急响应制度化三方维度，建立专兼职应急管理 work 机构，完善突发事件应急管理体系，有效提升应急管理水平和综合能力。推动建设乡镇（街道）应急管理站，落实基层应急管理 work 机构、人员、职责、装备和经费，打通基层应急管理“最后一公里”，形成基层应急管理 work 机构全层级覆盖。

（二）优化应急管理责任体系

落实党政领导干部责任。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，强化党委政府对安全生产工作的领导责任，推动各级党委政府将应急管理工作纳入领导干部政绩等考核内容，推动乡镇（街道）党委副书记分管安全生产工作，加强基层组织领导，履行好统筹协调责任，抓好组织落实、基础保障、

风险管控和依法治理、应急处置和事故处理。

压实部门监管责任。严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的“三个必须”原则，建立部门应急管理联席会商制度，建立部门监管职责动态完善机制，加强新产业、新业态、新领域安全监管，消除监管盲区；健全工作责任清单，细化明确各部门应对自然灾害、事故灾难的日常工作责任，有效衔接“防”与“救”责任链条，提升灾害风险防范化解能力和救早救小处置能力。

梳理厘清职责边界。按照“谁主管、谁负责”的原则，全面发挥应急管理部门综合优势和各相关部门的专业优势，不断厘清应急管理责任边界和交叉性问题，合理划分应急管理执法责任，全面梳理、编制权责清单，明确职能部门职责边界，积极推进应急管理相近工作职能的整合。

压实属地应急管理责任。各级党委政府将应急管理工作纳入地方高质量发展、平安建设、部门绩效等考核内容。推动将应急管理工作与领导干部选拔任用、履职评定、职务职级晋升、奖励惩处挂钩。健全分级响应机制，明确应急管理事权划分、灾害事故响应程序，落实地方属地责任。

强化企业安全生产主体责任。强化企业全员安全生产责任制，严格落实企业主要负责人法定责任，切实做到安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援“五到位”。加强企业基层班组建设，建立岗位安全生产责任清单，明确岗位责任

人员、责任范围和考核标准。健全企业安全生产目标控制考核激励约束机制，综合运用行政、法律、市场等多种手段，推动生产经营单位自觉履行安全生产保障义务。推进安全生产主体责任诚信体系建设，加大对未履行安全生产法定责任行为的惩处力度。

（三）建立健全应急管理协调联动机制

完善响应机制。完善事故灾害分级响应制度，修订完善灾害应急处置流程图，建立周边地区、军地协同、社会救援力量参与的应对突发事件的响应机制，努力形成党政主导、统一指挥、有效研判、企业先救、部门协同、资源到位、专业抢险、控制危险、军队增援、社会参与、保障顺畅、处置高效的应急救援联动机制。

强化部门协同。有效发挥相关议事协调机构职能，发挥应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，完善重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故处置应对协助机制。建立灾害信息互联互通机制，实现涉灾信息及时共享；建立全市各级各部门各企事业单位灾害事故应急处置联动机制，规范信息互通共享、重大风险联防联控、应急资源集成优化、应急救援协调联动等工作协调，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、协同合作、运转高效的重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故处置协同应对机制。

加强区域协调联动。建立健全莆田周边区域性应急联动合

作联席会议制度、信息通报机制、应急联动响应机制、资源共享保障机制，有效整合和共享区域内应急资源，实现区域优势互补。完善区域重特大事件应急预案，加强跨区域间协同演练，统筹应急资源与应急力量管理，推进开展联合指挥、区域风险隐患排查、灾情速报、资源共享机制，完善跨区域海上事故与海上搜救合作机制及应急处理机制。

完善政社协调联动。完善政府与社会力量应急救援协调联动机制，健全社会力量备案登记、调用补偿、联勤联训、保险保障等方面制度，完善激励保障措施，调动和激励社会力量有序有效参与灾害事故应急救援，实现突发事件信息共享、第一时间联动响应的应急处置能力。

健全军地协同机制。建立应急救援军地联席会议制度，健全完善军地抢险救灾协调联动机制、物资储运调配等应急联动机制，强化信息互通、资源共享、需求对接、行动协同，形成应急救援合力。加强应急预案衔接和军地联合演练，完善军队、武警参与抢险救灾的程序，推动军地应急信息实时共享，强化在灾害预报预警、灾情动态、救灾需求、救援进展等方面协同。

（四）深化应急管理法治体系建设

健全应急管理法制。贯彻落实《安全生产法》《突发事件应对法》等法律法规，加强安全生产法治体系建设落实，突出推动危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域配套的制度、规范性文件的制定修订工作，推动建立安全生产公益诉讼制度，促进

安全生产工作法治化、规范化，加强应急管理领域规范性文件的管理和监督，健全应急管理领域规范性文件动态清理机制。

优化应急管理监管体系。健全市县级应急管理综合行政执法体系，明确监管执法职责，实施分类分级执法。规范委托乡镇政府（管委会）应急管理执法，落实执法责任；整合危险化学品、烟花爆竹、矿山、工贸等行业领域安全生产监管，以及地质灾害、水旱灾害、森林草原火灾等有关应急抢险和灾害救助、防震减灾等方面的行政处罚、行政强制职能，组建应急管理综合行政执法队伍；制定基层应急管理执法力量配置标准，优化基层执法机构人员配置，完善执法人员工资待遇保障政策。加强执法装备和车辆配置，推动执法力量向基层和一线倾斜。

严格应急管理执法。健全执法制度，完善行政执法程序，健全执法评价体系。完善内部、层级和外部监督机制，建立领导干部违法干预执法活动和插手具体案件查处责任追究制度。规范实施安全生产行政执法与刑事司法衔接制度，严格执行移送标准和程序；规范执法行为，全面梳理、规范和精简执法事项，编制统一执法目录，建立完善行政处罚、行政强制权责清单，实行执法事项清单制度，健全应急管理行政裁量权基准制度，细化量化裁量标准。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度；完善执法方式，对重点行业领域和重点地区开展“全覆盖”执法检查，对其他企业实行“双随机、一公开”执法抽查。加强应急管理执法检查跨部门

协同配合，建立完善联合执法机制，深入开展“四不两直”明查暗访、异地交叉执法，对重点问题、重大隐患盯住不放、一抓到底，督促彻底解决。强化事故调查和挂牌督办，及时向社会公布事故处理情况。严格实施重大非法违法行为备案督办、“黑名单”和“一案双查”等制度，开展典型案例公开审判和约谈警示。建立安全生产行政执法信息系统，提升监管执法数字化、精细化、智慧化水平。

完善应急普法机制。建立健全常态化普法宣传机制，落实“谁执法谁普法”责任制，广泛开展应急管理法规规章和政策解读，有效引导社会公众参与应急管理法治建设，积极营造全市良好应急管理法治氛围。

（五）加大应急管理财政建设

完善应急管理财政政策制度。廓清事权与支出责任，构建科学高效的应急管理财政政策体系，明确应急救援领域市与县财政事权和支出责任，压实各级支出责任，统筹做好预算安排。完善风险分担机制，健全政府、企业、个人财产征用风险分担机制和补偿核查制度。

构建应急管理新型财政保障。加强领导决策，以应急管理需求为导向，采取稳定现有、支持新增、拓宽科目、创新立项、扩大预算等办法和措施，强化应急管理资金投入保障。强化应急管理财政管理，优化财政投入，健全项目论证和程序手续，通过社会购买服务等方式，加强项目建设财政管理，提高资金

使用效率效益。

落实企业应急管理资金投入。指导帮助企业强化落实应急管理主体责任的资金保障，监督大中型以上企业建立应急管理专项资金投入预算机制，强化企业安全风险管控、隐患排查治理、现代信息管理、安全生产和应急救援设备设施建设，不断提高企业应急管理经费保障水平。

二、构建综合风险管控体系

（一）努力防范化解安全风险

严格安全准入。全面实施市场安全准入负面清单制度，建立更加严格规范的工艺设施设备材料安全准入，对高危行业企业实行更严格的安全准入、强制安全投入、关键设备安全强制许可和职工特殊保护等制度。健全重大项目决策安全风险论证机制，完善建设项目安全设施“三同时”制度，严格产业园区空间和安全准入管理，从源头上防范化解产生安全风险。

加强安全风险管控。对建设项目规划、设计、施工竣工等环节严格安全把关，防止从源头上产生隐患。聚焦自然灾害和安全生产重点领域，绘制安全风险图，形成安全风险链条、防控清单和责任清单。健全城乡规划、建设、运行等全周期安全风险评估管理制度。定期开展重点行业、区域、城区安全风险评估，健全自然灾害、安全生产和城市安全风险动态管理机制，实现各类风险隐患识别、评估、监测、预警、处置等全过程动态管理。推进企业自觉开展危险源分级分类登记和防控，有效

降低安全风险。

完善规划管控。优化应急资源配置，完善城镇新区和产业集聚区、科技示范园等区域的公共安全设施，完善防灾减灾救灾工程建设标准体系，提升灾害风险区域内学校、医院、居民住房、基础设施及文物保护单位的设防水平和承灾能力。规范应急避难场所规划布局机制，明确避难场所场地及配套设施标准。完善城乡综合防灾规划，积极有序推进韧性城市、海绵城市、人民防空工程、城市应急水源等关键基础设施灾害设防标准，提高综合防灾减灾能力。

加强城市安全发展建设。实施城市功能与品质提升暨拓展新城区三年行动计划，聚焦以安全生产为基础的城市安全发展体系建设，积极申报国家安全发展示范城市，以评促建，全面提高城市安全保障水平。加强建设项目安全评估论证，推动市政安全设施、城市地下综合管廊、道路交通安全设施、城市防洪安全设施等城市基础及安全设施建设。开展城市风险辨识、评估与监控工作，重点抓好城市工业企业风险，大型群众性活动、“九小”场所、高层建筑等人员密集场所风险，城市生命线等公共设施风险，洪涝、地震、地质等自然灾害风险防范。

（二）加强安全风险监测预警和信息治理

推进风险监测预警能力提升。融合各级各部门现有灾害事故监测预警条件，扩大重点灾害事故监测覆盖面，增加监测点密度，提高监测预警灵敏度。实现对自然灾害多方位、立体化

动态监测、评估和趋势研判，为防灾减灾策略制定及指挥调度提供有力有效的信息支撑。依托应急通信网络、公共通信网络以及物联网感知、卫星遥感感知、航空感知、视频感知等途径，利用大数据、人工智能等高新科技手段，构建新型自然灾害监测预警体系。推进危险化学品、烟花爆竹、油气管道、冶金等高危行业领域安全生产风险隐患监测预警系统建设，合理运用莆田铁塔公司基站实时加强重点观测区域的监测预警建设。健全跨部门、跨县域灾害监测预警信息共享机制，提高全灾种、全流程综合监测、风险早期识别、预警预报和应急处置的智能分析研判能力。

完善城市公共安全监测预警系统建设。完善跨部门、跨地域的城市监测预警机制，加强城市车站、学校、医院、商场、大型高新园区、知名旅游景区等人员密集场所安全流量监测监控，完善城市地下管线信息管理系统及城市供水、排水、燃气、通讯、电力、广电等管线及地下综合管廊、地下空间相关数据，动态实时更新，加强运行安全监测，实现信息化管理。补充优化城市内河、排水管网、低洼易涝点等的监测预警点，并接入城市基础设施监测预警管理平台，提升城市内涝监测预警能力。

重视网络舆情信息管控。推进建立健全灾害事故网络舆情管理、监测分析和处置机制，正确引导舆情信息，积极获取和预报（上报）苗头性敏感信息，动员全社会共同应对危机，加强新闻发言人、网络评论员、通讯员和社会监督员等队伍建设，

鼓励新闻媒体开展舆论监督，及时回应社会关切。

规范预警信息发布制度。完善灾害事故预警信息发布体系建设，及时推送和发布灾害事故预警信息。梳理突发事件预警信息发布种类和内容，提升预警信息发布效率。健全灾害事故信息报送系统，依托各类基层信息员队伍，构建基层信息报送网络，完善重大和紧急情况信息直报制度。推进应急广播体系建设，建设市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级贯通的应急广播系统，拓宽预警信息发布渠道，充分运用政务新媒体等途径及时发布权威信息，提高预警信息发布覆盖面和时效性，实现预警精准到村到户到人。强化灾害事故应急值班值守信息处置，严格执行领导带班、专人值班、24小时值守制度，认真做好灾害事故信息接报，增强信息接收的时效性准确性，不断提高信息首报、续报和终报的全程报送工作质量。

（三）建立健全安全生产预防控制体系

创新安全监管模式。运用大数据、物联网、云平台等技术，融合推广福建省道路运输、渔业船舶、港口危险货物等安全综合监管智能化系统，建设安全生产监管大数据和综合信息平台，实行企业行为监控、风险预警防控、执法检查录入、违规违法惩戒等“一张网”管理，严格查处非法违法或违规违章生产经营建设行为，严格安全生产目标考核和责任追究。

提升本质安全水平。健全企业安全生产管理机制，推动企业依法建立健全安全生产管理机构，持续推进企业安全生产标

准化建设。进一步健全完善激励约束、分类监管和动态管理等政策措施，强化宣传培训，严格考评管理，加强考核督导，有效促进企业实现安全管理、操作行为、设备设施、作业环境标准化，淘汰和限制落后技术、工艺、材料和设备，严格安全生产费用提取管理使用制度，健全完善企业自主安全生产管理体系。加快推进“双重预防”机制建设，建立健全安全风险辨识评估和分级管控制度，加强动态分级管理。构建“工业互联网+安全生产”快速感知、实时监测、超前预警、联动处置、系统评估等新型能力体系，推动企业全面制定安全风险辨识程序和方法，科学划定安全风险类别和等级，形成一企一清单。建设全市安全生产风险分级管控数据库，建立重大安全风险分级管控考核制度和办法，落实各项管控工作，努力控制防范化解重大安全风险目标。

落实隐患排查治理系统性工作。坚持安全生产高标准严要求，健全安全生产隐患排查治理体系，大力推动重点行业企业（单位），通过示范带动、标杆引领，建立完善以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度，制定符合企业实际的隐患排查治理清单，推动全员参与自主隐患排查。严格落实重大隐患整改挂牌督办、整改销号，强力推进重大隐患清零行动，做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”，实现安全生产隐患排查治理闭环管理。

推进安全生产专项整治。总结安全生产专项整治三年行动

实施过程工作经验，巩固提高行动质量，全面深化行动效果。落实国务院安委会《关于开展全国安全生产专项整治三年行动计划》、省安委会《全省安全生产专项整治三年行动实施方案》、市安委会《全市关于开展安全生产专项整治三年行动的实施方案》等文件部署，及时调整具体整治行动计划，强化步骤、方法和手段，严格聚焦危险化学品、烟花爆竹和民爆物品、非煤矿山、消防、道路运输、交通运输(铁路、邮政、水上交通)、渔业船舶、建筑施工、工业园区、金属冶炼、油气管道、危险废物、工贸企业、自然灾害等重点行业领域，持续推进安全生产专项整治三年行动，确保实现我市安全生产专项整治三年行动目标成效，防范遏制重特大生产安全事故发生。

(四) 科学推动防灾减灾救灾建设

1. 加快推进自然灾害综合风险普查

加强领导，健全方案，组织开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等要素全面普查，突出地震、洪水、台风、地质灾害和重点隐患排查与评估，全面摸清自然灾害风险隐患底数和抗灾能力。建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库，优化灾种防治区划和综合防治区划。综合运用市、县两级普查系列成果和分级管控格局，制定暴雨、洪涝、台风、干旱等灾害风险辨识标准，指导各级有关部门规范开展隐患排查整治工作，提升全市抵御自然灾害的综合防范能力。

2. 推动防灾减灾救灾综合施策

健全防灾减灾救灾法规制度机制。健全完善与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制、应急物资储备调拨和协调机制、受灾群众紧急转移避险和安置机制，保障做好应急救助、过渡期生活救助、旱灾临时生活困难救助、冬春临时生活困难救助，切实保障受灾人员基本生活。

打牢灾害防治综合性基础。加强防灾减灾风险监测预警体系和风险防范能力建设，提高应对自然灾害防治能力、应急处置能力。推进韧性城市、海绵城市、人防工程、城市应急水源等关键基础设施保障体系建设，强化救灾物资和供电、供水、道路、通讯、广电、管网、消防、重点装备、避灾场所、海上溢油等基础设施配套保障建设，增配一批监控视频探头，实现全过程可视化。将市红十字会备救灾仓库纳入应急物资储备仓库统一进行规划建设，统筹防汛、防火、防化、交通事故等应急救援物资，建好管好用好应急救援物资储备点。结合我市各地灾害特征，深化全国综合减灾示范社区创建，发挥全国综合减灾示范社区标杆作用，完善社区防灾减灾避灾能力建设。

规范灾后恢复重建。科学组织灾害损失评估，高质量制定灾后恢复重建规划，完善灾后恢复重建配套政策。加强因灾倒塌民房恢复重建工作，提高城乡住房、基础设施、公共服务设施、产业、生态环境等方面的恢复重建能力。

加强自然灾害保险效应。增强自然灾害保险社会氛围，推

动全市农房叠加保险承保覆盖率达 100%，自然灾害公众责任险覆盖率达 100%。改进因灾迅速开展保险理赔服务手段，按照“重合同，守信用”“应赔尽赔”的原则措施，健全完善灾后保险理赔绿色通道办法和制度。

3. 大力提升气象预警防灾能力

构建智慧精准的现代气象业务体系，按照“一站多能、一网多用”的原则，完成符合莆田特色的陆基、海基、空基立体观测网布局。健全气象灾害风险防范制度，以智能化、数字化为核心，充分应用气象灾害风险普查大数据构建气象智能协同监测预警业务平台，开展精细化气象灾害风险普查和区划，提高灾害高影响区气象灾害防御能力。优化突发事件预警信息发布系统，健全精准、直达和广覆盖的预警信息发布网络。推动气象深度融入综合防灾减灾救灾体系，健全气象、应急、自然资源、水利等多部门预报预警联动机制。构建新型的生态文明建设气象保障体系，开展木兰溪全流域生态文明气象保障工程建设，完善气象台站基础设施工程建设。

4. 强化防洪排涝减灾功能

健全完善洪水灾害监测预警系统和群测群防综合保障体系，2023 年底完成建设市、县、乡三级贯通的洪水预警报自动监测网，市主城区建成城市防洪防涝智能化管理平台，全面提升全市防洪预报预警能力。巩固落实常态化除险加固工作，各级各部门根据水库险情、河岸险情应急救援处置任务需求，编

制和修订水库险情、河岸险情应急救援处置技术操作指南，加快推进列入规划的水库除险加固；定期对水库大坝进行安全鉴定，根据实际需要进行加固；加强水闸维护，保持正常运行，充分发挥工程防洪、防潮、排涝、灌溉等各方面效益。继续推进港道和滞洪区建设，组织实施一批中小河流治理工程。推进城市“双修”工作，巩固海绵城市建设，补齐城市排水防涝设施建设短板，全面清除低洼易涝点、地下室、地下车库、地下商场以及城市地下通道、城市立交桥下、人行地下通道等防洪排涝薄弱环节，完善中心城区排水系统，持续提高城市吸水、蓄水、排水、净水和释水功能，到2025年莆田市中心城区防洪标准提升至50年一遇，县级城区防洪标准提升至20年一遇。

5. 提升地质灾害防治能力

充分融合县（区）自然灾害综合风险普查成果，进一步掌握全市地质灾害实情特情，健全完善地质灾害隐患点清单管理制度，继续做好已登记造册的地质灾害隐患点和房前屋后高陡边坡核实、排查，重点对涉疫医疗、观察、检测场所等重要场所和避灾点是否位于地质灾害易发地，对医院、监狱、养老院、学校等人口密集特殊场所是否存在地质灾害隐患，对地质灾害高发易发区的村（居）、学校、建筑边坡、公路、水库、旅游景区、铁路等是否存在新增地质灾害隐患，逐个摸排、逐点落实。加强地质灾害易发区分布范围经常性排查治理工作，工程建设严格落实地质灾害危险性评估制度，采取有效的防治措施，严

控人为活动诱发新的地质灾害。实施地质灾害综合治理，对地质灾害易发、多发、危险性高的村庄等实施搬迁。加强地质灾害监测预警预报网络建设，优化科技检测手段，提高预警信息覆盖面，推进预警信息数据共享、综合应用和有效监控，努力消除重大自然灾害风险隐患。

6. 加强地震灾害防治建设

强化地震灾害风险隐患排查治理。推动韧性城市建设，增强地震灾害风险防治，推进地震灾害风险防治体制机制改革。开展地震灾害风险排查和重大工程隐患排查工作，落实地震活动断层风险源隐患排查等工作，努力掌握风险隐患底数。收集地震工程地质条件及其场地类别基本参数，评定不同地震动参数的场地影响。深入坚持做好学校、医院、大型综合体以及油气管线等重要基础设施和生命线工程的地震安全隐患排查治理和抗震加固。

提升地震监测预警系统建设。配合中国地震局、省地震局做好我市海域地震观测系统建设，构建海洋地震科学试验场。加强地震宏观测报网、地震灾害速报网、地震知识宣传网建设，建成预报指标体系和前兆异常数据库，普及防震减灾助理员乡镇（街道）覆盖率100%。强化群测群防网络管理，优化地震宏观观测网布局，加强区域联防协作、震情跟踪与分析研判，提高观测资料的预报效能，提升莆田中强地震短临跟踪能力。

7. 加强森林火灾防控综合能力

推进森林防火巡护能力建设。巩固防灭火宣传设施建设。深化巡山护林机制改革，推进林长制管理，深化护林员管护机制改革，科学划定护林员管护责任区，发挥手机等设备定位、宣传功能，增强地面巡山护林能力；积极探索购买社会化服务、应用航空护林等新模式新技术开展巡山护林工作。

推进防火监测系统建设。充分利用红外探测技术、高清可见光视频技术、智能烟火识别技术、人工智能技术等高精新技术，在森林资源分布集中、政治敏感性高、火源控制难度大等重点区域和重点部位建设视频监控系统，实现森林火情实时精准预警，其它地方根据需要建立林火视频监测系统。加强生物防火林带建设。

加大防灭火指挥体系建设。建设集林火视频监控、卫星热点信息接收、护林扑火人员定位、地理信息管理、视频会商应急调度、无人机火场信息侦查等系统为一体的森林防灭火指挥平台。提高森林消防队伍建设，加快推进森林消防莆田驻防分队选址征迁工作，力争 2025 年建成全省一流的扑救培训基地。各县区配齐专业森林消防队伍，有林乡镇建立半专业森林消防队伍，村级建立群众森林消防队伍。加强对各类森林消防队伍进行科学扑救知识培训和实战演练，构建安全高效、反应快速、装备先进的森林消防队伍体系。

8. 提升海洋防灾减灾救灾能力

强化海洋防灾减灾责任制。做好我市海啸、赤潮、风暴潮、

溢油等海洋灾害风险评估、区划和重点防御区划定工作，优化海洋观测网和环境监测网信息平台建设，努力实现数据共享和信息公开，增强预警预报时效。健全海洋灾害现场调查工作程序和管理流程，加强灾情工作统计，不断做好沿海警戒潮位核定、海洋灾害载体调查等基础性工作。坚持落实海洋灾害风险隐患排查制度，完善并及时修订相关应急预案，经常组织有针对性的海洋灾害应急演练，提升海洋防灾减灾综合能力。

提高海上搜救和航海保障能力。完善我市沿海区域空间布局，加强通信监控指挥、航空器船舶等机动力量和抢险打捞装备配置，重点推进渔船通导与安全装备建设，跟踪落实渔船安全终端设备、救生消防设备、通讯导航设备等配备和渔船编队生产落实、敏感海域管控等工作。实施海洋养殖设施升级换代工程。加快推进渔港建设，重点保证二级以上渔港防台风预案完善、在建工程应急预案可行，规范配备防灾设施和应急物资，及时公布渔港渔船停泊示意图。加强清污作业单位危险化学品应急处置能力建设，突出加快海上溢油应急保障建设，健全完善海上溢油应急队伍体系，建设沿岸溢油物资设备库，增配专业化溢油应急船舶和设施设备，有力提升海上搜救中心应急管理和灾害事故应急处置能力。

三、建设高效有序的应急救援体系

（一）高质量建设灾害事故应急预案

优化应急预案体系管理。完善突发事件应急预案体系，修

订部门应急预案和工作规程，推进应急预案体系结构化、场景应用化建设。加强应急预案管理工作，制定应急预案编制、审批、发布、备案、修订的具体规定和措施，做好各类预案衔接。加快实施应急预案信息互联互通与资源共享数据库建设，推动各级各部门各企事业单位全面应用，进一步完善应急预案管理机制。推进企业将应急演练作为应急管理的重要内容。推动各级党委、政府建立健全应急预案培训制度，针对本地区特点定期开展应急预案的宣传和教育培训工作。

规范应急预案应用与评估。总结各种（类）灾害事故应急预案实战要求，统筹规范应急预案管理工作，结合各行业领域实际，做好应急预案新编和修订工作，实现企业上下之间、政府企业之间有效衔接，确保应急预案适用管用。健全应急预案评估方法和标准，做好相关专业技术论证和桌面推演，强化应急救援能力评估，建立健全第三方评估机制，依据评估结果完善应急准备与应急救援工作，推动应急预案的动态优化和规范管理，加强和改进应急预案质量。

强化应急预案演练效果。健全完善应急预案演练机制，紧密切合灾害事故的发展变化情况，特别是围绕台风、洪涝、地质灾害、地震灾害、森林火灾、海洋灾害、危险化学品、道路交通、金属冶炼、海洋渔业、建筑工程、城市燃气和消防、旅游景点和设施等重大安全风险环节，常态化组织开展各种形式的应急预案桌面推演和综合实战演练，注重推行“双盲”演练，

强化演练过程管理。突出加强高危行业企业安全事故情景模拟演练、现场处置方案演练，提高应急演练质量，发挥演练成果对应急预案的调整修复、改善提升作用，增强应急演练的科学性、实战性和可操作性。

（二）健全建强应急救援队伍体系

加快建立以国家综合性消防救援队伍为主力、各行业领域（大型企业）专业应急救援队伍为协同、基层组织（单位）应急救援队伍和社会应急力量为辅助、军队应急救援力量为突击队的应急救援队伍体系，不断解决队伍体系建设中的基础布局、队员构成、装备物资和设施保障等重难点问题。加强城市消防站建设，优化消防站点布局，缩短作战半径，加密执勤任务重地区的站点，并按标准配齐车辆器材装备。着力构建覆盖城乡的灭火救援力量体系。

打造全灾种综合性消防救援队伍。深入贯彻落实习近平总书记训词要求，加强辖区内国家综合性消防救援队伍建设，加快建设与经济社会发展相适应和应急救援任务相匹配的消防救援力量体系。联合开展跨灾种、跨行业的针对性和有效性应急演练，共同锤炼在各种特殊环境和复杂条件下遂行应急救援任务的能力。推动实现适应莆田发展需求的全灾种、大应急技术战术能力的国家综合性消防救援队伍目标。

完善行业领域应急救援专业队伍。按照“依法依规，统筹各方，巩固现有，优化投入”的原则，强化地方政府和企业所

属各类专业救援力量建设，加大危险化学品、金属冶炼、交通运输、建筑施工、通信应急、电力保障、工程抢险、特种设备、道路桥梁、海上搜救、海上溢油以及水利、农业、林业、旅游、人员密集场所等行业领域专业应急救援队伍建设，规范配备应急装备物资，加强技术训练，强化应急演练，提高应急处置综合能力，有效发挥专业能力科学救援应对处置灾害事故。

建强石门澳石化特勤大队。强化组织实施，加强专职队员招收，重点补充计划采购水域救援防护装备、水域救援装备、水面救援装备、消防车，加强专业救援器材和特种智能消防机器人配备，配备通信无人机、卫星便携站等关键装备，提升重大灾害现场特别是断网断电条件下前突响应播报能力；实行火警和应急救援等级调派，依托社会资源建立工程机械、车辆维修、油料物资供应战时保障机制；建立战训人才专家库，深入开展全员岗位大练兵，创新作战方法，开展常态化山岳、水域、车辆等事故救援培训，全面提高指战员业务技能水平。

健全基层灾害事故应急救援队伍。加强乡镇消防救援队伍建设，消除乡镇（街道）和功能区“空白点”，完善消防指挥协调机制。健全乡镇（街道）、村居、防台防汛、森林防灭火、防震抗灾、海上搜救、矿山应急救援、地质灾害抢险、道路运输抢险等基层专兼职应急救援综合队伍，配齐抢险救援必要的装备、工具、交通、通信和防护等设施，做好定期和随机培训与演练，加强平时和战时应急指挥调度，确保履行基层各项应急

救援任务。

加强社会应急救援力量建设。推动市、县（区）、乡镇（街道）、村（居）四级开展现状情况调研，建立社会力量应急救援队伍数据库信息系统，健全社会应急力量备案登记、调用补偿、保险保障等方面制度，开展志愿者队伍人员应急救援技术培训、素质训练和实战演练，不断提高应急救援志愿服务能力和专业化水平。引导各志愿者队伍之间建立联合联盟组织，加强信息共享，建立信息化网络管理系统，健全统一指挥调度和资源调配保障机制，使其在参加灾害事故现场应急救援过程中与国家综合性消防救援队、地方专业性救援队等专长互补、技术互助、装备互援。

（三）深入统筹应急物资管理与储备

完善应急物资储备管理机制。健全应急物资实物储备、社会储备、生产能力储备管理模式，建立多部门参与的应急物资保障联席会议制度，健全应急物资分级分类储备标准，完善应急物资储备动态目录和动用制度，科学确定应急物资储备品种和规模。完善应急物资协议储备更新、轮换的财政补偿和核销制度，开展应急救援装备物资资源普查，构建互联互通、资源共享、统一调度的应急物资管理机制。利用物联网、大数据和云计算等新技术，实现应急物资管理的全程留痕、监督追溯和动态掌控。推进应急物资储备库、配送中心等存储场地的网络化、信息化、机械化、自动化建设，提升应急物资存储管理效

率和智能监控水平。

加强物资实物储备。加强安全生产应急救援装备物资、自然灾害类应急救援专业装备物资和应急物资保障能力建设，加强中心城市等人口密集区域和灾害高风险区域的物资储备，到2025年，全面建成市、县（区、管委会）级应急物资储备库。完善社会化应急物资储备，建立社会化应急物资协同储备政策，引导各类社会主体储备必要的应急物资。大力倡导家庭应急物资储备，并将企事业单位、社会组织等储备信息纳入国家应急资源管理平台。建立与不同领域、各商贸企业的物资保障应急联动机制，推动社会力量应急物资公益储备规范化发展，按照10小时救灾物资到位的目标，建立健全第三方应急物资有偿储备制度约定。

强化救援装备保障。落实相关需求岗位列装配备和库存战略储备，提高装备储备集成化专勤化水平，分类储备安全生产、小流域山洪、地质灾害、城市内涝等灾害救援所需装备。按照多灾种、全链条应急救援需求配备无人机、探测雷达等特种应急救援设备。

（四）强化政企联通的紧急运输体系

统筹紧急运输资源。提升紧急运输资源市场储备结构水平与能力，构建公路、铁路等部门的合作机制，探索与专业物流的合作模式，共建共享物流资源，提高应急物流保障能力。健全多方参与、协同配合的紧急运输体制，完善集中统一的应急

物流管理和指挥运输，建立大灾巨灾交通保障制度，确保物资紧急调运及时高效。优化调运经费结算方式，完善应急物资发放的社会动员机制，推广使用智能机器人、无人机等高技术配送方式，鼓励物流企业、社会组织和志愿者参与应急物资“最后一公里”发放。

完善紧急运输网络。优化紧急运输设施空间布局，加强应急物流基地和配送中心建设。探索建立大型物流和仓储企业合作模式，促进军队、政府和社会物流，以及铁路、公路、水路等运输方式的有效衔接。加强紧急运输绿色通道建设，完善应急物资保障跨区域通行和优先保障机制。建立应急物流标准体系，建设标准化、模块化、高效应急物流。

（五）强化应急通信准备

建设应急通信体系。推动建成天空地一体、全域覆盖、全时贯通、韧性抗毁的应急通信网体系，综合运用相关部门应急通信资源，构建由应急指挥信息网和国家电子政务外网、互联网、卫星通信网、无线通信网等共同组成的应急通信网络，形成政府、部门、企业三位一体互联互通、信息共享、资源调度、指挥协调的智慧应急管理信息平台。提升“断网断电断路”等极端情况下的通信能力，构建基于航天遥感、5G 通信为主的应急应用技术和备份通信，合理配备多功能、智能化的无人机和机械装备。按照“资源集约”原则，基于 370MHz 应急专用无线电频率建设应急指挥窄带无线通信网，分级建设固定和移动设

施，构建部、省、市、县四级联通、固移结合的应急指挥窄带无线通信网。加强公众通信网络多路由、多节点和关键基础设施的容灾备份体系建设，在灾害多发易发地区、关键基础设施周边区域建设一定数量的塔架坚固抗毁、供电双备份、光缆卫星双路由的超级基站，提升公众通信网络防灾抗毁能力。消防救援、森林消防队伍完成终端配备及入网，按实际需求适时补充建设通信设施。加强应急通信装备配置，支持基层各类专业救援队伍和应急机构配备小型便携应急通信终端，强化现场应急通信保障。

四、提升应急创新发展能力

（一）有效实施应急管理信息化建设

加快应急管理政务应用。以“智慧应急”为主线，采用统筹建设、分级应用模式，充分整合现有分散、独立的应急管理相关系统，建成涵盖监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持和政务管理 5 大业务的市级应急管理综合应用平台，为全市各级各部门应急管理开展大数据分析挖掘和综合监测预警、综合风险评估、综合研判分析等提供智慧应用与管理服务，实现全市应急管理信息化“一盘棋”工作保障。

建强应急指挥中心。按照国家应急管理部和省应急管理厅关于应急指挥中心建设的一系列目标要求，在立足现有基础上，力争更好条件，强化建设资金投入和保障，着力提升应急指挥中心软硬件功能，进一步统筹布局，分阶段、高标准、高质量

加快推进市综合应急指挥中心持续建设，深化建设结合实际，推进县（区）应急指挥中心建设。到 2024 年，市综合应急指挥中心全面实现上与国家和省应急指挥中心对接，横向与市直各有关行业部门互通，下与各县（区）、大中型重点企业、相关重点事业单位、社会应急救援力量互联的应急处置指挥智慧化管理局面。

构建应急管理大数据。依托莆田市大数据平台“数用分离、智能驱动”的原则，建立跨部门和跨层级共建共享与业务协同机制，依法依规采集、汇聚、整合各单位数据、社会行业数据、互联网数据，打破“数据壁垒”，上下贯通、左右互联、全面治理，统筹建设莆田市应急管理大数据体系。

搭建风险感知网络。以物联感知和视频感知技术建设为主，有计划推进安全生产、自然灾害、城市安全领域和应急处置现场的建设，按常态和非常态两种接入模式，完善风险感知网络应用管理，并向上汇聚到省应急管理平台。

（二）夯实应急管理人才支撑体系

加强应急管理骨干队伍教育培训。提高应急管理干部队伍专业人才比例，开发面向应急管理各级领导干部的能力培训课程。全面落实应急管理干部轮训制度，实施三年干部轮训行动。充分用好“两微一端”平台，不断推进应急管理骨干队伍实时学习应急管理领域的方针政策、法规、技术和标准。强化跨区域的应急管理合作交流，建立市、县（区）应急管理干部与乡

镇应急管理人員和安全监管干部、企业安全管理人员双向挂职交流机制，提高应急管理专业知识和防范化解安全风险的能力。

强化应急管理人才培养。制定和实施应急管理人才队伍建设计划，依托重点领域、重点学科和重大项目，统筹定向定点培养人才队伍。完善专业人才招录特殊政策，利用应急管理学历教育、在职教育，培养应急管理专业人才，探索与党校、高职院校共建应急管理现场教学点或应急管理培训基地，建立人才培养合作机制。加快形成内生机制、常态机制，推动全市具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的75%。建立健全应急管理职业荣誉机制，对在应急救援、抢险救灾、专项整治等重大任务中涌现出的先进集体和先进个人进行表彰表扬。

建立应急救援专家智库高地。重视应急管理和灾害事故应急救援专家队伍技术支撑作用，开展专家优选优聘活动，建立覆盖自然灾害全灾种和安全生产各专业领域的应急救援专家团队。推进建设市本级应急专家队伍资源数据库，形成专家智库高地。加强专家队伍团队规范化建设，完善与专家队伍咨询和辅助决策的有效机制，平时组织专家队伍开展预防灾害事故会商、研判、培训和演练活动，战时充分发挥专家队伍参与预警、指挥、救援、评估和恢复重建的智囊决策等作用。

（三）奋力创建应急管理技术新优势

深化前沿科技支撑能力建设。依托或共建省内外知名高校、科研院所和信息技术品牌企业，完善合作机制，有效提升我市应急管理技术力量超越发展。广泛推进云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联网等新一代信息科技与应急管理业务深度融合集成，促进各级各部门尤其是基层一线对应急科技技术的普及和应用，全面开展与新智能技术应用紧密结合的重大专项、重点项目、关键技术、先进装备研发和推广，不断提高灾害事故应急监测、风险防控和抢险救援技术水平，统筹推进航空应急救援技术应用。通过政府购买方式实现无人机支持灾害事故现场应急处置，探索建立重点区域无人机空中巡逻制度，加强航空应急演练，强化飞行安全。

优化应急管理技术服务。完善政府应急管理技术服务的可行性政策和指导性目录，规范建设行业协会、安全评价检测检验机构、技术咨询机构等多方技术共同参与的社会中介服务体系，不断加强中介机构管理，更好地引导开展安全风险评估、隐患监测治理、管理咨询、检测检验、教育培训等技术服务活动。支持创办社会资金应急救援队伍技术服务机构，引导应急救援社会化专业队伍开展技术有偿服务，有效补充政企防灾减灾和应急救援力量。

开创应急产业集约化规模化新路。制定出台应急产业发展实施意见、应急产业发展培育计划、政府购买应急服务指导意见等规范性政策，以创新现有高新区扩容技术等方式加快建设

高水平的莆田市应急产业园区（开发区），鼓励支持有条件的县（区）创建应急产业示范基地，设立应急产业发展基金，建设应急产业科技创新平台，积极开展应急产业展览、论坛和专题宣传，大力交流推介应急产品和服务，推动应急产业集约化规模化发展和区域性产业链生成，实现应急技术、产品、服务与市场需求有机对接，逐步发展形成应急产业生产销售新增长极，开创统筹发展和安全的双驱动双循环新路子。

五、构建全社会共治应急管理格局

（一）加强基层治理能力提升

强化基层应急队伍建设。推进以有场地设施、有装备物资、有工作制度等为主要内容的社区、乡村应急服务站（点）建设。以网格化管理为切入点，建立健全基层应急管理工作体系，推动基层职业化综合性应急救援队伍建设，落实“第一响应人”制度。推进建设专兼结合的综合性应急队伍，培养发展全领域的基层灾害信息员、安全生产“吹哨人”，支持街道（乡镇）建设小型综合性应急队伍，引导村（社区）防灾减灾基础设施建设有序发展，增强城乡社区综合服务设施应急功能。

加强基层应急管理能力建设。构建多方参与的社会动员响应体系，健全基层应急管理组织体系。加强安全生产监管网格化管理，整合社区资源、力量，将应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作纳入“综治+”社区治理重要工作内容，做好风险研判、预警应对工作，推动管理重心由事前审批向事中事后监

管转移。开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练等为主要内容的乡镇（街道）基层应急管理能力标准化建设，完善社区安全隐患和各灾种信息直报、定期发布机制等先期处置能力，形成联防联控、群防群治的网格化治理格局。

（二）加强应急与安全文化建设

优化灾害事故社会宣传教育。大力宣传安全发展科学理念，把应急与安全教育纳入社会公益性义务宣传范畴，充分用好报纸报刊、电视台等传统媒体加强公益宣传，积极运用“两微一端”、抖音等新媒体作用，增强应急科普宣教的知识性、趣味性、交互性，提高公众安全应急文化素质。大力开展“防灾减灾日”、“安全生产月”、每月16日“安全生产月”特色安全文化品牌活动等主题宣传活动，深入抓好防灾减灾和安全生产科普知识进企业、进社区、进学校、进农村、进家庭的“五进”宣传活动。强化大中小学应急管理和公共安全知识和技能培养，强化企事业单位员工生产安全自防自救能力建设，加强以自救互救为核心的应急技能培训。采取多形式组织开展抗震、抗洪和防台风、生产安全事故等专项防灾减灾救灾演练，提高社会大众防灾减灾应急避险和自救互救能力。

加强应急宣教平台建设。推动社会文化资源参与应急文化开发建设，着力建设市级灾害事故宣传、教育和科普培训基地，推进有条件的县（区）建成“场景式+情景式”的具有城市特色

的防灾减灾救灾多功能体验馆场（所）、安全生产教育体验馆、移动式应急体验馆，引导和支持企业建设面向社会公众的培训演练、自救互救体验馆，以及利用各地科技馆、青少年活动中心、学生社会实践基地、中小学校有关场所等，强化全社会防灾意识教育。

提高企业人员安全文化素质。严格落实企业三项岗位安全培训，把好企业从业人员岗前准入关口。推进具有仿真、实操特色的岗位培训，开发适合职工的培训视频课程，强化安全培训和考核机构的质量保障，提升职工安全生产水平。落实重点行业企业通过自建或委托职业院校（技工学校）设置职工培训机构，从安全生产技术源头上教育培养人员。

（三）发挥市场参与应急作用

强化应急管理社会化服务。拓展社会化服务模式，健全社会化服务制度，制定完善政府购买应急管理服务指导性目录，优化社会化服务监督管理，采取政府购买、行业互助、企业自助等多种形式，协助解决生产或管理过程中的技术难题。强化社会化服务监督管理，推动社会中介技术服务机构建立全过程服务质量管理体系。

强化应急管理信用体系建设。在应急物资采购、紧急征用、应急志愿捐助等方面建立诚信制度和信用记录，强化守信激励和失信惩戒，完善自然灾害领域信用体系，依法依规推进企业安全生产诚信体系建设，实行企业安全生产信用风险分类管理

制度，健全企业安全生产动态信用评价机制和信用修复机制。

充分发挥保险市场机制。有效发挥事故灾害保险作用，推动建立规范合理的灾害风险分担机制。健全安全生产责任保险制度和措施，加大安全生产责任险统筹推进力度，突出在突出在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等高危行业领域激活保险参与安全事故预防兜底的重要作用。完善巨灾保险制度，促进巨灾保险推广实施，形成规范合理的灾害风险分担机制。推动社会保险机构有效开展为企业提供事故预防服务，实现保险服务与企业互动，有效防范和减少生产安全事故。丰富应急救援人员人身安全保险品种，加强应急救援人员人身安全保险保障，加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。

（四）引导社会应急力量发展

建立健全社会应急力量参与机制。推动《福建省志愿服务条例》贯彻落实，鼓励发展专业性应急志愿者队伍，提升应急志愿服务能力和专业化水平。加强对社会力量参与防灾减灾救灾工作的支持和引导，完善社会力量参与防灾减灾救灾政策，建立健全社会应急力量参与机制。研究和推进政府向社会力量购买防灾减灾救灾服务事项，支持企事业单位、社会组织、志愿者等投身防灾减灾救灾，形成全社会积极参与的良好氛围。

建立完善社会化救援补偿政策。提出鼓励和支持社会化应

急救援队伍建设的财政、税收、补偿政策，探索建立紧急征用、救灾补偿制度，加快健全完善应对灾害事故征用社会资源与征用补偿办法，做到依法依规征用，合理补偿征用损失，建立健全抢险救灾社会车辆免费通行机制，大力调动社会力量和资源优势参加应急救援。

第四章 重点工程

一、应急管理能力提升工程

（一）莆田市综合应急指挥中心平台建设工程

建设市综合应急指挥中心平台，包括应急指挥中心场地建设和应急管理综合平台建设。至 2022 年基本建成覆盖重点风险领域的感知网络、多手段融合的应急通信网络，探索建立统一的应急管理平台，汇聚全市各企事业单位及所有前端感知设备采集的数据，在平台上研发不同的应用模块，将平台建成城市应急管理的“智慧大脑”。建成后将作为全市应急值守、信息接报、监测预警、决策支持、指挥救援的综合平台，在突发事件的事前、事发、事中、事后阶段的应对处置过程中发挥重要支撑作用，显著提升自然灾害风险防范、生产安全事故预防和应急指挥救援等保障能力。

（二）莆田市应急人才培养与科普教育基地建设工程

深化政校双方合作，联合湄洲湾职业技术学院建设安全技术和应急管理人才培养与研发基地。以科技创新、管理创新、

成果转化、学术交流、人才培养与社会服务为主要内容，健全政府财政与政策支持保障机制，整合校内优质的教育资源，完善教学、培训、科研等设施，共建安全生产技能培训基地和考试中心、防震减灾科普基地、建筑安全体验馆，以及智慧消防实训室、应急管理研学基地，形成人才、技术、资源共建共享、合作共赢的良好职业教育效应，为全市大力培养和集聚安全技术应急管理应用型技能人才。

（三）应急广播体系建设工程

按照国家应急广播标准规范要求，推进全市应急广播体系建设，部署应急广播终端，推动农村多灾易灾地区应急广播体系建设全覆盖，建立市、县（区）两级应急广播平台，配套完善乡镇、村适配平台，实现纵向与上级应急广播平台对接，横向与本级预警信息发布系统连通，面向全市城乡居民及时播发应急信息。

二、自然灾害防治能力提升工程

（一）莆田市自然灾害综合风险普查工程

开展涉及地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等自然灾害类型的风险普查，普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划和灾害综合风险评估与区划

等，建立分类型、分区域的全市自然灾害综合风险与减灾能力数据库。

（二）自然灾害监测预警能力建设工程

推进莆田市自然灾害高风险等级精准预警发布平台、地质灾害综合管理信息系统、森林火险预警监测系统建设，完善监测预警网络，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。实施自然灾害监测预警信息化工程，为提高全市自然灾害防治能力提供有力的科技支撑。

（三）森林火灾应急处置项目建设工程

加强森林防火巡护能力建设，有林乡（镇）应配备1部宣传巡逻车，加密重点部位森林防灭火固定宣传标牌设施，平均每个有林村固定宣传标牌设施须达12面以上。推进林长制管理，深化护林员管护机制改革，增强地面巡山护林能力；积极探索应用航空护林等新模式新技术开展巡山护林工作。推进高精特新防火监测系统建设，实现森林火情实时精准预警。到2023年，仙游县、涵江区、城厢区分别建设15个、6个和4个视频监测点，视频监测覆盖率达到30%以上；到2025年，仙游县、涵江区、城厢区分别再建10个、4个和3个视频监测点，视频监测覆盖率达到50%以上；其它地方根据需要建立林火视频监测系统。严格遵循因害设防、突出重点、因地制宜、适地适树和营造与管护并重的原则，加强生物防火林带建设。2021年至2025年，新建生物防火林带70千米（1500亩）。加大防灭火指挥体

系建设，各县区配齐专业森林消防队伍，实现防火紧要期能集中食宿、快速反应。有林乡镇建立 20-30 人的半专业森林消防队伍，村级建立 15-20 人的群众森林消防队伍。

（四）防洪排涝水利提升工程

木兰溪北洋防洪除涝及水系连通工程。以兴化平原南北洋河网水系整治等，构建兴化平原防洪安全、排涝通畅、水系连通、河网生态、环境优美的防洪排涝综合体系，再现水乡风貌，打造水生态文明先行示范区，主要建设“一网三站四湖”防洪排涝综合体系。

（五）应急避难场所、避灾点提升建设工程

推动基层结合当地地质灾害风险特征，规划公园、绿地、广场、学校、体育场等公共场所，建设城乡应急避难场所，建立备案制度和运行管理机制，实现对应急避难功能区、应急物资、人员安置和运行状态等动态管理；依据城市防灾减灾总体要求，提升建设 250 个避灾点（每年提升建设 50 个），严格按照标准建设，配备相应的保障物资，强化相关工作内业资料管理，提升全市避灾点的保障功能。

三、风险防控能力提升工程

（一）城市安全风险评估工程

对市、县（区）城市安全风险开展总体评估，全面排查辨识区域范围内安全生产和公共安全领域存在的安全风险状况，科学规划设计本区域的安全风险分级管控体系的总体建设框架

和城市安全发展对策措施，编制安全风险评估报告，制作城市安全风险电子地图，分行业、分区域、分等级整体呈现重要风险点、风险要素、防控措施、应急处置方案等情况，为城市安全风险防控和应急救援指挥工作提供必要的支撑。

（二）消防安全系列提升工程

注重将“智慧消防”信息技术纳入我市数字建设，引领带动全社会普及应用，全面提高火灾防范和处置的科技能力，推动实现火灾防控精准化、应急救援智慧化、公众服务便捷化。

1. “智慧消防”建设工程。建设消防物联网监控系统，积极推广应用物联传感、温度传感、火灾烟雾监测、水压监测、电气火灾监控、视频监控等感知设备，加强消防安全智能化、信息化预警监测，实现消防数据物联感知、智能感知。

2. 消防基础设施优化工程。按照“城乡统筹，布局合理，辐射周边”的原则，拟在每个县（区）、开发区投入200万元用于优化提升消防站及其装备建设。

（三）海洋渔船安全通导建设工程

继续实施海洋渔船通导与安全装备建设，为大中型海洋渔船安装新一代防避碰设备（插卡式AIS），推广应用海洋渔船海洋宽带设备和天通卫星终端。协助落实乡镇船舶安全动态监管，加大乡镇船舶固定式北斗示位仪（定位终端）建设项目的扶持力度，切实提升海上安全“技防”能力。

四、应急处置能力提升工程

（一）应急救援队伍体系提升工程

市、县（区）政府以“面向需求、增强紧迫、整合资源、共建共享、高效救援”为原则，加快国家综合性消防救援队伍转型升级，优化力量布局，打造专常兼备消防救援队伍。结合莆田灾害事故特点，依托市消防救援支队，加强高层建筑、地下工程、大型城市综合体、石油化工等灭火救援队伍和台风、地震、洪涝、泥石流等多灾种应急救援专业队伍建设，提升重特大灾害事故快速响应和应急救援能力；加强森林防灭火、危险化学品、防汛抢险、地震和地质灾害等专业应急救援队伍规范化、专业化、标准化建设，建强石门澳石化特勤大队，健全基层专兼职应急救援综合队伍，支持发展专业性应急志愿者队伍，提高各类应急救援队伍实训及救援工作能力。

（二）应急物资保障能力建设工程

加强应急物资储备保障能力建设，统筹推进各级各类应急物资储备库（点）建设，推动建成纵向到底、横向衔接、规模合理的市、县、乡三级应急物资储备网络。开展协议储备，建设完善应急物资保障数据库和统一应急物资管理系统。组建应急运输保障队伍，加强应急物流保障，加快应急物资调运速度。

（三）紧急运输保障工程

健全多方参与、协同配合的紧急运输体制，加强区域应急物流和配送中心建设，建立健全紧急运输资源目录和动用机制，强化公路、铁路、水上紧急运输综合协调机制，完善集中统一

的应急物流管理和指挥机制。加强重要交通干线及枢纽的日常监控、维护，充实工程抢修装备，提高紧急情况下的清障及修复能力。加强应急物资运输绿色通道建设，完善应急物资保障跨区域通行和优先保障机制，积极建立健全抢险救灾社会车辆免费通行机制。推广运用高新技术配送方式，提高运输配送效率和精准度。

五、社会应急能力提升工程

（一）应急管理科普教育建设工程

建成若干“场景式+情景式”、具有灾害事故特色的应急管理科普教育基地。建立网上应急科普平台和应急虚拟体验馆，营造关爱生命、关注安全的浓厚社会氛围，提升社会公众风险意识和自救互救能力。扎实开展安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭等系列安全宣传活动，把安全文化元素融入公园、街道、社区，普及各类事故灾难常识和应急处置措施。提升社会公众风险意识和自救互救能力。

（二）安全宣传示范建设工程

全面加强安全文化建设，组织开展“安全生产月”“安康杯”“全国防灾减灾日”和“消防宣传月”等群众性安全文化主题实践活动和“进林区、进村宅、进单位、进学校、进风景旅游区”森林防火宣传教育活动。把安全文化元素融入公园、街道、社区，普及各类事故灾难常识和应急处置措施。提高城市、社区、村镇、企业、园区、校园安全文化建设水平，通过发挥示

范典型的带动作用，用安全文化引领全市安全发展。

第五章 保障措施

一、加强领导，统筹推进

各级各部门各企事业单位要牢固树立以人民为中心的思想，增强责任感、使命感和紧迫感，成立专门领导小组，主要领导统一组织、统一协调、统一行动、统一推进，强化目标导向、问题导向和强基导向，细化工作职责，明确责任分工，保证规划实施责任到岗到人，全力推进应急管理事业各项任务落地落实。

二、优化资金，加大投入

完善应急管理投入机制，完善安全生产、防灾减灾救灾经费保障机制，拓宽资金投入渠道，加大防灾减灾基础设施建设、重大工程建设、科学研究、人才培养、技术研发、科普宣传和教育培训等方面的经费投入，落实应急管理重大项目的资金支持，保障重大项目落实到位。

三、协调联动，形成合力

应急管理体系和能力建设是一项系统性工程，各级各部门各企事业单位要各司其职、各尽其责，同向用力、同频共振，加强合作，紧密联动，充分发挥主观能动性和创造性，具体开展工作、任务和重大工程建设，既坚决防止各自为阵的低质量建设问题，也要坚决防止应急管理工作中存在的形式主义问题，

确保规划按时保质完成。

四、强化评估，务求实效

做好应急管理体系和能力现代化建设的总体指导和监督，对主要任务完成情况逐年组织考核评估，确保建设进度和质量效益。各级各部门各企事业单位要分类分项分步抓紧抓好实施，落实重点任务建设监管与自评制度，以及严格第三方社会中介机构参与规划建设的考核评估，务必取得实实在在的建设成效。市应急管理部门负责本规划实施的评估工作，并向市委市政府提交本规划实施中期和末期进展情况评估报告。

附件

拟建设重点工程项目表

序号	项目名称	主要建设内容和规模	建设年限	牵头单位
1	莆田市应急人才培养与科普教育基地建设工程	联合湄洲湾职业技术学院建设安全技术和应急管理人才培养与研发基地。整合校内优质的教育资源，完善教学、培训、科研等设施，共建安全生产技能培训基地和考试中心、防震减灾科普基地、建筑安全体验馆，以及智慧消防实训室、应急管理研学基地，为全市培养和集聚安全技术应急管理应用型技术技能人才。	2021-2025	市应急局、财政局、教育局、湄职院等
2	莆田市综合应急指挥中心平台建设工程	建设市综合应急指挥中心平台，包括应急指挥中心场地建设和应急管理综合平台建设。至 2022 年基本建成覆盖重点风险领域的感知网络、多手段融合的应急通信网络，在突发事件的事前、事发、事中、事后阶段的应对处置过程中发挥重要支撑作用，显著提升自然灾害风险防范、生产安全事故预防和应急指挥救援等保障能力。	2021-2025	市应急局、财政局、数字办
3	莆田市自然灾害综合风险普查工程	开展涉及地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等自然灾害类型的风险普查，普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划和灾害综合风险评估与区划等。	2021-2022	市应急局、市直有关部门、各县（区）政府
4	消防领域系列提升工程	（1）“智慧消防”建设工程。建设消防物联网监控系统。 （2）消防基础设施优化工程。在每个县（区）、开发区投入 200 万元用于优化提升消防站及其装备建设。	2021-2025	市消防救援支队、财政局、住建局

5	城市安全风险评估工程	对市、县（区）城市安全风险开展总体评估，全面排查辨识区域范围内安全生产和公共安全领域存在的安全风险状况，科学规划设计本区域的安全风险分级管控体系的总体建设框架和城市安全发展对策措施，编制安全风险评估报告，制作城市安全风险电子地图，分行业、分区域、分等级整体呈现重要风险点、风险要素、防控措施、应急处置方案等情况。	2021-2025	市应急局、财政局、相关县（区）政府
6	防灾减灾基础能力提升工程	在巩固现有全国综合减灾示范社区的基础上，新创建 5 个全国综合减灾示范社区，推动基层应急能力建设，提升社区防灾减灾能力水平。在巩固现有避灾点的基础上，提升建设 250 个避灾点（每年提升建设 50 个），严格按照标准建设，配备相应的保障物资，建立完善的相关内页资料，提升全市避灾点的保障功能。每个避灾点市级财政补助 1 万元，县区（管委会）按 1：1 比例配套补助，市级投资 250 万元。	2021-2025	市应急局、财政局、各县（区）政府
7	海洋渔船安全通导建设工程	继续实施海洋渔船通导与安全装备建设，为大中型海洋渔船安装新一代防避碰设备（插卡式 AIS），推广应用海洋渔船海洋宽带设备和天通卫星终端。建设乡镇船舶固定式北斗示位仪（定位终端）项目，切实提升海上安全“技防”能力。	2021-2025	市海洋与渔业局
8	木兰溪北洋防洪除涝及水系连通工程	以兴化平原南北洋河网水系整治等，构建兴化平原防洪安全、排涝通畅、水系连通、河网生态、环境优美的防洪排涝综合体系，再现水乡风貌，打造水生态文明先行示范区，主要建设“一网三站四湖”防洪排涝综合体系。	2021-2025	市水利局

抄送：市委、市人大常委会、市政协办公室。

莆田市人民政府办公室

2022 年 4 月 11 日印发
